

Expunere de motive

România se confruntă cu o situație alarmantă privind populația de urs brun, situație reflectată în numărul crescut a conflictelor om-urs, care în ultimii ani a dus la zeci de persoane omorâte sau mutilate de către specia de urs brun și o creștere exponențială a cheltuielilor statului privind despăgubirile. Specialiștii confirmă alterarea comportamentului natural al urșilor, daunele grave asupra recoltelor, efectivelor de animale, pădurilor, dar și scăderea acceptanței/toleranței populației locale față de prezența urșilor în comunități, în culturile agricole, livezi și în anexele gospodărești.

În acest context protejarea vieții umane și a bunurilor populației trebuie să fie principalul aspect al măsurilor privind managementul populației de urs brun, concomitent cu menținerea stării de conservare favorabile a speciei.

Având în vedere situația creată, în principal, de managementul defectuos al populației de urs brun din România, ca urmare a deciziei din 2016 privind stoparea efectuării studiilor de estimare științifică a speciei și a emiterii cotelor de vânătoare, în folosul sănătății și siguranței publice și chiar pentru a proteja fauna, se impune în mod explicit modificarea și completarea Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2021 privind aprobarea metodelor de intervenție imediată pentru prevenirea și combaterea atacurilor exemplarelor de urs brun asupra persoanelor și bunurilor acestora, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, în acest sens.

Managementul populației de urs brun trebuie abordată pe baze științifice. Analizele recente demonstrează că această specie beneficiază de o stare de conservare favorabilă în România. Specia nu este în pericol, nu scade efectivul, nu sunt zone unde această specie să fie în pericol. Acest obiectiv menționat în Planul național de acțiune pentru conservarea populației de urs brun (*Ursus arctos*) din România, aprobat de MMAP prin Ordinul nr. 625/2018 și ca obligație pentru România ca stat membru UE se îndeplinește.

După perioada 2016-2021, în care evaluarea speciei, contrar recomandărilor științifice, nu a fost efectuată în România, cel mai recent studiu privind estimarea populațiilor de urs, râs și pisică sălbatnică, realizat de către Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Silvicultură „Marin Drăcea“ și Universitatea Transilvania din Brașov, a estimat populația de urs brun din România la un interval de 7410-8590 de exemplare. Populația de urs din România este una

dintre cele mai mari populații din Europa, reprezentând aproximativ 40% din populația Europeană.

Studiul relevă faptul că populația de urs din România înregistrează un statut de conservare favorabil, densitate ce o situează pe primele locuri din lume, cu mult peste densitatea optimă, o variabilitate genetică excepțională similară celei din nordul Canadei și Alaska și o productivitate mult peste media europeană. Ea ocupă toate habitatele naturale favorabile, ba mai mult se regăsește acum în multe habitate complet artificializate și folosește din ce în ce mai multe surse de hrană nenaturale. Densitatea foarte mare a urșilor în România provoacă numeroase pierderi în rândul puilor, prin uciderea acestora de către masculi, reacția femelelor cu pui pentru a-i proteja fiind aceea de părăsire a habitatului natural și refugierea în culturi agricole, trupuri mici de vegetație forestieră, în apropierea localităților, unde crește riscul de conflict cu populația umană, iar puii cresc practic habituați.

Concluziile studiului arată că sutele de relocări efectuate s-au dovedit neeficiente, urșii maturi relocați au revenit la locul de origine, sau au creat conflicte în zonele de relocare și a trebuit să fie eliminați. Țările europene au refuzat preluarea unor exemplare, chiar și în condițiile în care aveau habitate favorabile pentru existența urșilor, iar populațiile lor sunt într-o stare critică sau au dispărut.

Pentru specia urs valoarea totală a pagubelor raportate pentru perioada 2015-2021 este de 14.394.019 lei, cu un maxim la nivelul anului 2021 (5.734.385 lei) și cu un minim la nivelul anului 2016 (13.100 lei), distribuția valorilor la nivel județean, fiind identică cu cea a numărului de dosare.

Legislația actuală stabilește că autoritatea publică centrală pentru protecția mediului poate acorda derogări de la măsurile de protecție strictă a speciilor de floră și faună sălbatnică, prin ordin al conducătorului autorității, cu avizul prealabil al Academiei Române, cu condiția să nu existe o alternativă acceptabilă, iar măsurile derogatorii să nu fie în detrimentul menținerii populațiilor speciilor respective într-o stare de conservare favorabilă în arealul lor natural și numai în anumite situații.

Practica anilor 2016-2023 privind acordarea derogărilor relevă faptul că această prevedere lasă loc de interpretări care au adus la implementarea deficitară a măsurilor de prevenție și intervenție. Între anii 2016-2021 nu s-au emis derogări, în timp ce în anul 2023 autoritatea centrală pentru protecția mediului a stabilit cote de prevenție și intervenție de trei ori mai scăzute, decât nivelul de prevenție și intervenție recomandat de studiul privind estimarea populației de urs brun.

Înănd cont de cele prezentate mai sus, considerăm că nu există altă alternativă viabilă în afara emiterii derogărilor în cadrul cotei de prevenție și intervenție, la nivel de lege.

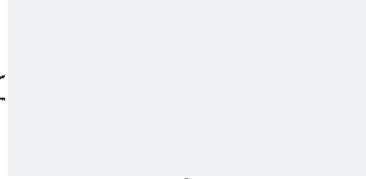
Astfel, prezenta propunere legislativă are în vedere prevenirea atacurilor asupra populației umane și a pagubelor cauzate de atacurile de urs, prin aprobarea pentru anul 2023 și 2024 a unui număr de 426 exemplare de urs brun care reprezintă nivelul de prevenție la nivel național și a unui număr de 55 exemplare de urs brun care reprezintă nivelul de intervenție la nivel național. Propunerea legislativă stabilește și condițiile privind recoltarea exemplarelor de urs.

Modificarea legislativă are un impact bugetar pozitiv, prevenirea atacurilor asupra populației umane și a pagubelor cauzate de atacurile de urs, conducând la diminuarea numărului dosarelor de despăgubire, respectiv valoarea despăgubirilor și prin achitarea tarifului în funcție de punctajul C.I.C. gestionarul contribuind la bugetul de stat.

Față de cele prezentate, am inițiat propunerea legislativă pe care o supunem spre dezbatere și adoptare celor două Camere ale Parlamentului României, în procedură de urgență.

În numele inițiatorilor:

Tánczos Barna,
senator UDMR

Tabel cu semnatarii Propunerii legislative pentru completarea Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2021 privind aprobarea metodelor de intervenție imediată pentru prevenirea și combaterea atacurilor exemplarelor de urs brun asupra persoanelor și bunurilor acestora, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

NR	SENATOR/DEPUTAT	PARTID	SEMNAȚURĂ
1	Tănușos Berna	UDMR	
2	Tuțos Loredan	EDMR	
3	Foier András Ödön	UDMR	
4	Csàszár Károly-Zoltán	UDMR	
5	CSEKE ATTILA	UDMR	
6	DEHES IOAH	PSD	
7	Muncă Horiu	PSD	
8	CACIU GHIB MATIAS	PSD	
9	IRJIN LUCIAN	PSD	
10	HUMOREANU MARIUS	PSD	
11	Vîtrineanu Liliiana	PSD	
12	Orosiu Viorel	PSD	
13	STA H. IOA T.	PSD	
14	GEORGE CRISTIAN TUTĂ	PNL	
15	KĂBUNĂ SOIN PRIȘCA	PNL	
16	ROBERT SĂLTIARTEA	PNL	
17	ATANASIU ODEON VACERIU	PNL	
18	AURAMESCU GABRIEL	PNL	
19	CONSTANTIN DANIEL	PNL	
20	FĂGĂRĂȘIAN VALENTIN	PNL	

Tabel cu semnătarii Propunerii legislative pentru completarea Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2021 privind aprobarea metodelor de intervenție imediată pentru prevenirea și combaterea atacurilor exemplarelor de urs brun asupra persoanelor și bunurilor acestora, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

NR	SENATOR/DEPUTAT	PARTID	SEMNAȚURĂ
1	FARAGO PETRE	UDMR	
2	MAGYAR LŐRÁD - BALINT	UDMR	
3	KELEMEN ATTILA	UDMR	
4	Niklás ZOLTÁN	UDMR	
5.	ZAKARIA S ZOLTÁN	UDMR	
6.	KULCSÁR TERESA ZÓSEF	UDMR	
7	KOLCSÁR KÁROLY	UDMR	
8	HÁJDU GIBOR	UDMR	
9	SERES JÉNÉS	UDMR	
10	KÖNCZÉI CSABA	UDMR	
11.	GÁL KÁROLY	UDMR	
12.	Máry Szabolcs	UDMR	
13	Szabó Ödön	UDMR	
14.	Benedek Zsuzsanna	UDMR	
15	Roma Botond	UDMR	
16	Kovács Irina Elisabeta	UDMR	
17.	László ATTILA	UDMR	
18.	LADÁNTSI KÁTHI - ZOZO	UDMR	
19.	CSEPÉVÉA ANDREA	UDMR	
20.	KELEMEN HORVÁT	UDMR	

Tabel cu semnatarii Propunerii legislative pentru completarea Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2021 privind aprobarea metodelor de intervenție imediată pentru prevenirea și combaterea atacurilor exemplarelor de urs brun asupra persoanelor și bunurilor acestora, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

NR	SENATOR/DEPUTAT	PARTID	SEMNAȚURĂ
21	ERVIN MOLNAR	PNL	
22	BOTA CRISTIAN	PNL	
23	Papescu Virgil	PNL	
24.	Nacov Gheorghe	MIN.	
25.	BENDE SANDOR	UDMR	
26.	NOVAK LEVENTE	UDMR/PLRM	
27	ATTAL LORANT	UDMR/PLRM	
28	MALIU Liviu	PSD	
29	Rotaru Ion	PSD	
30	DINCH VASILE	PSD	
31	STROES FELIX	PSD	
32	STOICECI ORSONA	RG	
33	SPIRNEA LIZIANA	PSD	
34	IORDACHE Ion	PNL	
35	PISTRU EUSEBIU	PSD	
36	POTECA VLADIMIR	AUR	
37	Nicogu Nicolae	PNL	
38.	Gusev Virgil	PNL	
39.	SCARLAT GEORGE	PNL	
40	VASILE MITAIL	PNL	

Tabel cu semnătarii Propunerii legislative pentru completarea Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2021 privind aprobarea metodelor de intervenție imediată pentru prevenirea și combaterea atacurilor exemplarelor de urs brun asupra persoanelor și bunurilor acestora, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

NR	SENATOR/DEPUTAT	PARTID	SEMNAȚURĂ
21	DUMAVA COSTEL	PSD	
22.	TONIA ILIE	PSD	
23.	Aldo Adrian	PSD	
24	Sandu Ionel	PSD	
25.	DUMITRU FLACIU	AUE	
26.	Binețe Căruțălă	PSD	
27	NITA NICU	PSD	
28	Vitus Popescu	AUR	
29	DUMITRU DALUCA GIORGIANA	PSD	
30	MANG IOAN	PSD	
31	tițor Mihai	PSD	
32	barbu florin	PSD	
33	Musoiu Stefan	PSD	
34	Jungu Romeo	PSD	
35	Tepely Laurentiu	PSD	
36	Macovei Silviu	PSD	
37	COMBATEA GHEORGHE	MiH	
38	Manea Costel	MiH	
39	Fisope Dragas	MiH	
40	AMET VAROL	MiH	

Tabel cu semnatarii Propunerii legislative pentru completarea Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2021 privind aprobarea metodelor de intervenție imediată pentru prevenirea și combaterea atacurilor exemplarelor de urs brun asupra persoanelor și bunurilor acestora, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

NR	SENATOR/DEPUTAT	PARTID	SEMNAȚURĂ
41	LUCIAN BODE	PNL	
42	Mircea Adrian - filosof	PNL	
43	SOPORCA COSOIU	PNL	
44	Roaci Crinilin	PNL	
45	SANDRU COSMIN	PNL	
46	POLAK TUDOR	PNL	
47	IGRITIOTU ANDREI OMAR	PNL	
48	Chirtoceanu Marian	PNL	
49	ANDREI ALEXANDRU DAN	PNL	
50	BILCEA SERGIU	PNL	
51	BONIAS MIRCEA	PNL	
52	PETRU VASILE MIRCEA	PNL	
53	BICĂ IULIAN MIHAEL	Neafiliat	
54	VIOREL BADEA	PNL	
55	Adrian Hobor	PNL	
56	Brătescu Liliu	PNL	
57.	BICA DANUT	PNL	
58	Pandeg Gheorghe	PNL	
59.	Burdu Cătălin	PNL	
60	BALINT CIVIU - IOAI	PNL	

Tabel cu semnatarii Propunerii legislative pentru completarea Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2021 privind aprobarea metodelor de intervenție imediată pentru prevenirea și combaterea atacurilor exemplarelor de urs brun asupra persoanelor și bunurilor acestora, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative